

Manuel Gaona Cruz



**ESTUDIOS
CONSTITUCIONALES**

TOMO I

1988

**MINISTERIO DE JUSTICIA
SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO**

INDICE GENERAL



Manuel Gaona Cruz, <i>in memoriam</i>	V
Por Oscar Alarcón Núñez	
La filosofía constitucional del Profesor Gaona	IX
Por Oscar Alarcón Núñez	
Juan Carlos Henao Pérez	
Rodrigo Uprimmy	
Orientación de la presente compilación	XVIII

EL ESTADO MODERNO

INTRODUCCION AL CONOCIMIENTO DEL ESTADO MODERNO	3
OBJETO, ALCANCE Y SIGNIFICADO DE LA MATERIA	3
I. LA SOCIEDAD Y LA POLITICA	5
A. La aparición del hombre	5
B. Las teorías sobre el origen y la naturaleza social y/o política, o viceversa del hombre	7
II. PANORAMA DE LA EVOLUCION HISTORICO-POLITICA	23
A. Visión general	23
B. La cultura política mediterránea	27
C. El sistema feudal	41
D. El advenimiento del sistema capitalista	44
III. LAS DOCTRINAS POLITICAS ABSOLUTISTAS Y DEMOCRATICAS	53
A. Importancia conceptual de las teorías políticas en la época del absolutismo	53
B. Las doctrinas políticas absolutistas	55
C. Las doctrinas políticas democráticas	62
IV. LOS PRINCIPIOS IDEOLOGICOS DEL ESTADO LIBERAL	75
A. El principio de la separación de los poderes	76
B. La democracia representativa y la teoría de la soberanía nacional	85
C. El principio de la legalidad	92

V. EL ESTADO LIBERAL Y LOS REGIMENES	
DEMO-LIBERALES	103
A. El estado liberal	103
B. Las estructuras gubernamentales de los regimenes liberales	105
C. Los tipos de estructuras gubernamentales	107
D. Panorama comparativo de los regimenes liberales	110

**PRESIDENCIALISMO COLOMBIANO:
CONTEXTO HISTÓRICO Y DOCTRINARIO**

PRESENTACION	115
INTRODUCCION METODOLOGICA	119
1. El punto de partida	119
2. Sistema político y régimen político	121
3. El régimen presidencial colombiano	123
4. La evolución institucional de los regimenes del sistema político demoliberal. Del feudalismo al capitalismo	124
5. Inglaterra es la fuente del sistema político demoliberal ...	128
6. El régimen parlamentario de Europa Continental	136
7. La conformación del régimen liberal de los Estados Unidos de Norteamérica	138
8. Evolución y consolidación del presidencialismo colombiano. El subdesarrollo capitalista	140
9. Presidencialismo colombiano y subdesarrollo	144
10. Régimen presidencial y presidencialismo	145
11. Presidencialismo, legitimidad y dictaduras	146
12. Cuestiones de método	147
13. Plan de trabajo	150

TITULO I. LOS MARCOS INICIALES DE APLICACION DEL REGIMEN	153
---	-----

CAPITULO I. EL MARCO SOCIOECONOMICO DEL REGIMEN NORTEAMERICANO Y COLOMBIANO	154
I. LA ESTRUCTURA SOCIOECONOMICA INICIAL DEL REGIMEN NORTEAMERICANO	154
A. El poderío social de la burguesía norteamericana	155
B. El poderío económico de la burguesía norteamericana	159

II. ESTRUCTURA SOCIOECONOMICA INICIAL DEL REGIMEN POLITICO COLOMBIANO	160
A. La concurrencia de fuerzas sociales dominantes	160
B. El paralelismo de las economías colonial y liberal	175
CAPITULO II. EL MARCO GEOPOLITICO: EL ESTADO FEDERAL Y UNITARIO	191
I. EL FEDERALISMO NORTEAMERICANO	191
A. Federalismo y pluralismo político	192
B. Federalismo y bicameralismo	193
C. Federalismo y pluralismo económico	195
II. EL CONFLICTO ENTRE FEDERALISMO Y CENTRALISMO EN COLOMBIA	196
A. Los antagonismos en los comienzos de nuestra independencia	196
B. Los antagonismos después de la instauración de la república	206
C. La conciliación definitiva de las tendencias	208
TITULO II. LA CRISTALIZACION DE LAS INSTITUCIONES PRESIDENCIALES EN COLOMBIA	211
CAPITULO III. LA EVOLUCION POLITICA Y JURIDICA DEL REGIMEN PRESIDENCIALISTA COLOMBIANO ..	211
I. EL BIPARTIDISMO	212
A. El partido liberal	214
B. El partido conservador	218
II. LA EVOLUCION DIALECTICA DE LAS TENDENCIAS CONSTITUCIONALES	220
A. Las bases jurídicas e ideológicas del presidencialismo colombiano	222
B. La primera ola de reacción centralista	231
C. Las sucesivas variaciones de las tendencias constitucionales	242
D. Breve presentación de las reformas constitucionales del siglo XX	264

CAPITULO IV. LA SIGNIFICACION DEL PRESIDENCIALISMO COLOMBIANO CON RESPECTO A LOS OTROS REGIMENES LIBERALES	275
I. EL REFORZAMIENTO DEL PODER EJECUTIVO	275
A. La administración pública y el poder político	277
B. La personalización del poder político	279
C. Nuestro subdesarrollo	285
II. LOS PRINCIPIOS IDEOLOGICOS LIBERALES Y SU CONCRECION EN EL PRESIDENCIALISMO COLOMBIANO ...	287
A. El contenido de la separación de los poderes en el presidencialismo colombiano	288
B. La estructura jurídica del principio representativo en Colombia	296
C. El principio de legalidad en el presidencialismo colombiano	299
III. A TITULO DE CONCLUSION: EL PRESIDENCIALISMO COLOMBIANO Y LOS REGIMENES LIBERALES	313

ESTUDIOS VARIOS

BASES PARA UN ESTUDIO DE LA OPOSICION EN COLOMBIA	319
EL PUNTO DE PARTIDA	319

CAPITULO I. LOS PRESUPUESTOS CONFIGURATIVOS DE LA OPOSICION	321
--	------------

Sección primera. La base democrática: el sistema de participación central	321
Sección segunda. El sistema representativo	323
A. Su significado histórico y su alcance doctrinario	323
B. El régimen jurídico del principio representativo en Colombia	324
C. La realidad y la práctica del sistema representativo. La razón institucional de la oposición	326
Sección tercera. El pluralismo y la oposición	330
A. El pluralismo orgánico o institucional	331
B. El pluralismo partidista. La participación central. Definición de partidos políticos	335

CAPITULO II. LA CONSAGRACION INSTITUCIONAL DE LA OPOSICION	337
Sección primera. Antagonismo y agonismo	337
A. Las tendencias antagónicas: El caso colombiano	338
B. Los partidos agonales o de oposición	341
Sección segunda. El reconocimiento, la trayectoria y el papel de la oposición en Colombia	342
A. Normas constitucionales sobre quórum, mayorías y minorías	342
B. La oposición a partir del Frente Nacional	344
C. Los partidos de oposición	348
D. Pautas hacia un fortalecimiento de la oposición en Colombia	350
 CAPITULO III. EL COROLARIO	 353
 LA JUSTICIA	 355
I. EL PROSPECTO	355
II. LAS CIFRAS	356
III. LA EVALUACION	358
IV. EL ELEMENTO HUMANO	360
 EL NOTARIADO: UNA FUNCION PUBLICA	 367
 LOS NOTARIOS Y LA EDAD DE RETIRO FORZOSO	 373
I. Normas constitucionales, legales y reglamentarias relativas al caso en estudio	374
II. Naturaleza jurídica del notariado	375
III. La autonomía del derecho notarial	380
IV. Los notarios no son funcionarios públicos y por no serlo no están sujetos al régimen del personal administrativo nacional	381
V. La edad de 65 años no es causal de retiro forzoso de los notarios	383
VI. El alcance de la sentencia del Consejo de Estado que declaró legal el artículo 46 del Decreto Reglamentario 717 de 1974, con el cual se revivió, contra la ley, como causal de retiro forzoso de los notarios la edad de 65 años	386
VII. La viabilidad práctica del problema por vía administrativa ..	390
VIII. Conclusiones	398